

ПЛАН ДІЙ ЩОДО ІМПЛЕМЕНТАЦІЇ ДИРЕКТИВИ ЄС 2019/1937 ПРО ЗАХИСТ ВИКРИВАЧІВ В УКРАЇНІ

2026



Лабораторія
цифрової
безпеки

ZMIŃA
ЦЕНТР ПРАВ ЛЮДИНИ



Фінансується
Європейським Союзом

Авторка — Анна Людва, юристка

Рецензентка — Тетяна Авдєєва, старша юристка

Лабораторія цифрової безпеки

Анотація

Документ аналізує відповідність українського законодавства вимогам Директиви ЄС 2019/1937 про захист викривачів та пропонує дорожню карту її імплементації. У ньому визначено ключові прогалини правового регулювання та надано рекомендації щодо наближення національного законодавства до стандартів Європейського Союзу.

Про організацію

Лабораторія цифрової безпеки (Цифролаба) — українська неурядова організація, що допомагає незалежним медіа, журналістам, активістам та громадянському суспільству посилювати власну цифрову безпеку. Цифролаба також працює над впровадженням стандартів прав людини в цифровій сфері через напрацювання аналітичних матеріалів, долучення до законотворчих процесів та адвокаційних кампаній в Україні та світі.

Сайт: <https://dslua.org/>

E-mail: dslua@dslua.org

Фейсбук: <https://www.facebook.com/dslua>

Документ підготовлено Лабораторією цифрової безпеки у співпраці із Центром прав людини ZMINA за фінансової підтримки Європейського Союзу. Його зміст є виключною відповідальністю Лабораторії цифрової безпеки і не обов'язково відображає позицію Європейського Союзу.

Директива ЄС 2019/1937 про захист викривачів встановлює мінімальні стандарти захисту осіб, які повідомляють про порушення на рівні Європейського Союзу під час здійснення своєї професійної діяльності.

Викривачем вважається особа (працівник або самозайнята особа) або установа, яка (1) повідомляє про порушення, (2) працює в приватному або державному секторах, (3) отримала інформацію про порушення в межах робочої діяльності.

В Україні захист викривачів здійснюється лише на рівні національного антикорупційного законодавства. Чинний Закон України «Про запобігання корупції» визначає правовий статус викривача, встановлює внутрішні та зовнішні канали повідомлень, а також передбачає права викривачів і заходи їхньої безпеки. Закон хоча і містить оглядовий механізм повідомлення про правопорушення, проте він обмежений вузькою сферою регулювання (зокрема, антикорупційною). Понад те, одного розділу, присвяченого захисту викривачів, недостатньо для врахування всіх вимог і нюансів Директиви ЄС 2019/1937 — документа, що покриває значно більше сфер регулювання. Окрім того, на рівні вже наявних національних вимог існують прогалини: наприклад, потрібно вдосконалити положення про заходи підтримки та безпеки викривачів.

Питання належного регулювання потребує уваги і в поточній роботі українських законотворців, зокрема над реформою законодавства про захист журналістів і медіапрацівників. Україна на шляху євроінтеграції не зможе уникнути імплементації європейських стандартів, у тому числі й Директиви ЄС 2019/1937. Водночас важливо пересвідчитися, що такий процес враховує національні правові особливості.

Для належного оцінювання стану українського законодавства Лабораторія цифрової безпеки розробила План дій щодо імплементації європейських стандартів для захисту викривачів в Україні, виокремивши всю наявну законодавчу рамку, що охоплює як законодавство, так і норми м'якого права. На основі аналізу ми запропонували рекомендації щодо імплементації Директиви ЄС 2019/1937 в українську правову сферу.

НЕОБХІДНІ КРОКИ

ДЛЯ ВПРОВАДЖЕННЯ

ДИРЕКТИВИ ПРО ЗАХИСТ

ВИКРИВАЧІВ В УКРАЇНІ

1. Розробити уніфіковані законодавчі положення про захист викривачів, які передбачають механізм дій у випадку повідомлення про правопорушення, що загрожують або шкодять суспільним інтересам, а також збалансований та ефективний захист викривача.
2. Розширити матеріальну сферу дії захисних положень і встановити список правопорушень у відповідних сферах (наприклад, охорона навколишнього середовища, захист споживачів, безпека мереж тощо), за повідомлення про які застосовуватиметься захист до викривача.
3. Встановити на законодавчому рівні захист фізичних і юридичних осіб, на яких поширюватиметься закон про захист викривачів, при цьому широко визначити термін «викривач» і врахувати категорії осіб, які допомагають викривачам (наприклад, активісти, медіа).
4. Удосконалити механізм роботи внутрішніх і зовнішніх каналів повідомлень, розроблення, налаштування та експлуатація яких відповідатиме вимогам конфіденційності та приватності.
5. Покращити механізм роботи зовнішніх каналів повідомлень, зокрема розширити список компетентних органів, яким викривач може повідомляти про правопорушення.
6. Посилити на законодавчому рівні захист викривача від переслідування та репресій (наприклад, від пониження в посаді або відмови в підвищенні, зміни робочого часу, негативної оцінки роботи тощо) з урахуванням обставин воєнного стану (наприклад, захисту від примусової мобілізації).
7. Передбачити на законодавчому рівні заходи підтримки викривача, які охоплюють, зокрема, надання повної інформації та консультацій, ефективну допомогу компетентних органів.
8. Розширити перелік заходів, які не можуть бути застосовані до викривача в контексті здійснення професійної діяльності.
9. Удосконалити законодавчі положення про механізм здійснення заходів безпеки викривача, зокрема встановити відповідальність за розголошення даних про вжиті заходи безпеки особами, неуповноваженими на такі заходи. Передбачити на підзаконному рівні внутрішні процедури та порядок дій у контексті заходів безпеки.
10. Встановити на законодавчому рівні ефективні, пропорційні й стримувальні санкції за неправомірні дії щодо викривача.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

Українське законодавство:

[Закон України «Про запобігання корупції»](#)

[Закон України «Про Службу безпеки України»](#)

[Кодекс законів про працю України](#)

[Закон України «Про безоплатну правничу допомогу»](#)

[Цивільний процесуальний кодекс України](#)

[Кодекс адміністративного судочинства України](#)

[Закон України «Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві»](#)

[Закон України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність»](#)

[Кримінальний кодекс України](#)

[Кримінальний процесуальний кодекс України](#)

[Закон України «Про доступ до публічної інформації»](#)

[Закон України «Про інформацію»](#)

М'яке право:

[Положення щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень](#)

[Directive 2019/1937 on the protection of persons who report breaches of Union law](#)

EU Provision	Ukrainian Legislation	Comments
CHAPTER I SCOPE, DEFINITIONS AND CONDITIONS FOR PROTECTION		
<p>Article 1. Purpose</p> <p>The purpose of this Directive is to enhance the enforcement of Union law and policies in specific areas by laying down common minimum standards providing for a high level of protection of persons reporting breaches of Union law.</p>		<p>Передбачено частково.</p>

<p>Article 2. Material scope</p> <p>1. This Directive lays down common minimum standards for the protection of persons reporting the following breaches of Union law:</p>		<p>Передбачено частково. Варто розширити матеріальну сферу дії захисних положень і встановити список правопорушень у відповідних сферах.</p>
<p>(a) breaches falling within the scope of the Union acts set out in the Annex that concern the following areas:</p>		
<p>(i) public procurement;</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(ii) financial services, products and markets, and prevention of money laundering and terrorist financing;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53. Державний захист викривачів</p> <p>1. Викривачі, їх близькі особи перебувають під захистом держави.</p> <p>2. За наявності загрози життю, житлу, здоров'ю та майну викривачів, їх близьких осіб у зв'язку із здійсненим повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону правоохоронними органами до них можуть бути застосовані правові, організаційно-технічні та інші спрямовані на захист від протиправних посягань заходи, передбачені Законом України «Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві».</p>	<p>Передбачено частково. Варто передбачити в окремому законі інші фінансові злочини, як-от відмивання коштів і фінансування тероризму.</p>
<p>(iii) product safety and compliance;</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(iv) transport safety;</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(v) protection of the environment;</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(vi) radiation protection and nuclear safety;</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(vii) food and feed safety, animal health and welfare;</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(viii) public health;</p>		<p>Не передбачено.</p>

(ix) consumer protection;		Не передбачено.
(x) protection of privacy and personal data, and security of network and information systems;		Не передбачено.
(b) breaches affecting the financial interests of the Union as referred to in Article 325 TFEU and as further specified in relevant Union measures;		Неактуально до вступу в ЄС.
(c) breaches relating to the internal market, as referred to in Article 26(2) TFEU, including breaches of Union competition and State aid rules, as well as breaches relating to the internal market in relation to acts which breach the rules of corporate tax or to arrangements the purpose of which is to obtain a tax advantage that defeats the object or purpose of the applicable corporate tax law.		Неактуально до вступу в ЄС.
2. This Directive is without prejudice to the power of Member States to extend protection under national law as regards areas or acts not covered by paragraph 1.		
Article 3. Relationship with other Union acts and national provisions		Не передбачено.
1. Where specific rules on the reporting of breaches are provided for in the sector-specific Union acts listed in Part II of the Annex, those rules shall apply. The provisions of this Directive shall be applicable to the extent that a matter is not mandatorily regulated in those sector-specific Union acts.		
2. This Directive shall not affect the responsibility of Member States to ensure national security or their power to protect their essential security interests. In particular, it shall not apply to reports of breaches of the procurement rules involving defence or security aspects unless they are covered by the relevant acts of the Union.		

<p>3. This Directive shall not affect the application of Union or national law relating to any of the following:</p>		
<p>(a) the protection of classified information;</p>		
<p>(b) the protection of legal and medical professional privilege;</p>		
<p>(c) the secrecy of judicial deliberations;</p>		
<p>(d) rules on criminal procedure.</p>		
<p>4. This Directive shall not affect national rules on the exercise by workers of their rights to consult their representatives or trade unions, and on protection against any unjustified detrimental measure prompted by such consultations as well as on the autonomy of the social partners and their right to enter into collective agreements. This is without prejudice to the level of protection granted by this Directive.</p>		
<p>Article 4. Personal scope</p> <p>1. This Directive shall apply to reporting persons working in the private or public sector who acquired information on breaches in a work-related context including, at least, the following:</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>викривач — фізична особа, яка за наявності переконання, що інформація є достовірною, повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням нею служби чи навчання або її участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання...</p>	<p>Передбачено частково. Варто передбачити широке визначення терміна «викривач», у якому врахувати категорії осіб, що допомагають викривачам (наприклад, активістів, медіа).</p>

	<p>Кримінальний процесуальний кодекс України</p> <p>Стаття 3. <i>Визначення основних термінів Кодексу</i></p> <p>1. Терміни, що їх вжито в цьому Кодексі, якщо немає окремих вказівок, мають таке значення: 16⁻²) викривач — фізична особа, яка за наявності переконання, що інформація є достовірною, звернулася із заявою або повідомленням про корупційне кримінальне правопорушення до органу досудового розслідування...</p>	
(a) persons having the status of worker, within the meaning of Article 45(1) TFEU, including civil servants;		Не передбачено.
(b) persons having self-employed status, within the meaning of Article 49 TFEU;		Не передбачено.
(c) shareholders and persons belonging to the administrative, management or supervisory body of an undertaking, including non-executive members, as well as volunteers and paid or unpaid trainees;		Не передбачено.
(d) any persons working under the supervision and direction of contractors, subcontractors and suppliers.		Не передбачено.
2. This Directive shall also apply to reporting persons where they report or publicly disclose information on breaches acquired in a work-based relationship which has since ended.		Не передбачено.
3. This Directive shall also apply to reporting persons whose work-based relationship is yet to begin in cases where information on breaches has been acquired during the recruitment process or other pre-contractual negotiations.		Не передбачено.

4. The measures for the protection of reporting persons set out in Chapter VI shall also apply, where relevant, to:		Не передбачено.
(a) facilitators;		Не передбачено.
(b) third persons who are connected with the reporting persons and who could suffer retaliation in a work-related context, such as colleagues or relatives of the reporting persons; and	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53. Державний захист викривачів</p> <p>1. Викривачі, їх близькі особи перебувають під захистом держави.</p> <p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>близькі особи — члени сім'ї суб'єкта, зазначеного у частині першій статті 3 цього Закону, а також чоловік, дружина, батько, мати, вітчим, мачуха, син, дочка, пасинок, падчерка, рідний та двоюрідний брати, рідна та двоюрідна сестри, рідний брат та сестра дружини (чоловіка), племінник, племінниця, рідний дядько, рідна тітка, дід, баба, прадід, прабаба, внук, внучка, правнук, правнучка, зять, невістка, тесть, теща, свекор, свекруха, батько та мати дружини (чоловіка) сина (дочки), усиновлювач чи усиновлений, опікун чи піклувальник, особа, яка перебуває під опікою або піклуванням зазначеного суб'єкта...</p>	Передбачено частково. Варто передбачити сферу поширення положень про захист викривачів в окремому законі.
(c) legal entities that the reporting persons own, work for or are otherwise connected with in a work-related context.		Не передбачено.
<p>Article 5. Definitions</p> <p>For the purposes of this Directive, the following definitions apply:</p>		Передбачено частково. Варто узгодити положення закону з вимогами Директиви.

<p>(1) 'breaches' means acts or omissions that:</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>корупційне правопорушення — діяння, що містить ознаки корупції, вчинене особою, зазначеною у частині першій статті 3 цього Закону, за яке законом встановлено кримінальну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність...</p> <p>... правопорушення, пов'язане з корупцією — діяння, що не містить ознак корупції, але порушує встановлені цим Законом вимоги, заборони та обмеження, вчинене особою, зазначеною у частині першій статті 3 цього Закону, за яке законом встановлено кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність...</p>	<p>Передбачено частково. Варто розширити перелік правопорушень, за розголошення яких здійснюється захист викривачів, в окремому законі.</p>
<p>(i) are unlawful and relate to the Union acts and areas falling within the material scope referred to in Article 2; or</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(ii) defeat the object or the purpose of the rules in the Union acts and areas falling within the material scope referred to in Article 2;</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(2) 'information on breaches' means information, including reasonable suspicions, about actual or potential breaches, which occurred or are very likely to occur in the organisation in which the reporting person works or has worked or in another organisation with which the reporting person is or was in contact through his or her work, and about attempts to conceal such breaches;</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(3) 'report' or 'to report' means, the oral or written communication of information on breaches;</p>		<p>Не передбачено.</p>

<p>(4) 'internal reporting' means the oral or written communication of information on breaches within a legal entity in the private or public sector;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>внутрішні канали повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону — способи захищеного (у тому числі анонімного) повідомлення інформації викривачем керівнику або уповноваженому підрозділу (особі) органу, юридичної особи, у яких викривач працює, проходить службу чи навчання або на замовлення яких виконує роботу, а так само до органу вищого рівня, уповноважена особа якого здійснює контроль за дотриманням антикорупційного законодавства на підвідомчих підприємствах, в установах та організаціях...</p>	<p>Дотримано.</p>
<p>(5) 'external reporting' means the oral or written communication of information on breaches to the competent authorities;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>регулярні канали повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень — способи захищеного (у тому числі анонімного) повідомлення інформації викривачем органам прокуратури, Національній поліції, Національному антикорупційному бюро України, Державному бюро розслідувань, Національному агентству з питань запобігання корупції.</p>	<p>Дотримано.</p>
<p>(6) 'public disclosure' or 'to publicly disclose' means the making of information on breaches available in the public domain;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>зовнішні канали повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень,</p>	<p>Дотримано.</p>

	інших порушень цього Закону — шляхи повідомлення інформації викривачем через фізичних чи юридичних осіб, у тому числі через медіа, журналістів, громадські об'єднання, професійні спілки тощо...	
(7) 'reporting person' means a natural person who reports or publicly discloses information on breaches acquired in the context of his or her work-related activities;	Закон України «Про запобігання корупції» Стаття 1. Визначення термінів викривач — фізична особа, яка за наявності переконання, що інформація є достовірною, повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням нею служби чи навчання або її участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання...	Дотримано.
(8) 'facilitator' means a natural person who assists a reporting person in the reporting process in a work-related context, and whose assistance should be confidential;		Не передбачено.
(9) 'work-related context' means current or past work activities in the public or private sector through which, irrespective of the nature of those activities, persons acquire information on breaches and within which those persons could suffer retaliation if they reported such information;		Не передбачено.
(10) 'person concerned' means a natural or legal person who is referred to in the report or public disclosure as a person to whom the breach is attributed or with whom that person is associated;		Не передбачено.

<p>(11) 'retaliation' means any direct or indirect act or omission which occurs in a work-related context, is prompted by internal or external reporting or by public disclosure, and which causes or may cause unjustified detriment to the reporting person;</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(12) 'follow-up' means any action taken by the recipient of a report or any competent authority, to assess the accuracy of the allegations made in the report and, where relevant, to address the breach reported, including through actions such as an internal enquiry, an investigation, prosecution, an action for recovery of funds, or the closure of the procedure;</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(13) 'feedback' means the provision to the reporting person of information on the action envisaged or taken as follow-up and on the grounds for such follow-up;</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(14) 'competent authority' means any national authority designated to receive reports in accordance with Chapter III and give feedback to the reporting person, and/or designated to carry out the duties provided for in this Directive, in particular as regards follow-up.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>Article 6. Conditions for protection of reporting persons</p> <p>1. Reporting persons shall qualify for protection under this Directive provided that:</p>		<p>Передбачено частково. Варто узгодити положення з вимогами Директиви.</p>
<p>(a) they had reasonable grounds to believe that the information on breaches reported was true at the time of reporting and that such information fell within the scope of this Directive; and</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53². Порядок здійснення перевірки за повідомленням викривача</p> <p>Повідомлення підлягає розгляду, якщо наведена у ньому інформація містить фактичні дані, що вказують на можливе вчинення корупційного або</p>	<p>Передбачено частково.</p>

	пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень цього Закону, які можуть бути перевірені.	
(b) they reported either internally in accordance with Article 7 or externally in accordance with Article 10, or made a public disclosure in accordance with Article 15.		Не передбачено.
2. Without prejudice to existing obligations to provide for anonymous reporting by virtue of Union law, this Directive does not affect the power of Member States to decide whether legal entities in the private or public sector and competent authorities are required to accept and follow up on anonymous reports of breaches.	Закон України «Про запобігання корупції» Стаття 53². <i>Порядок здійснення перевірки за повідомленням викривача</i> 2. Вимоги до повідомлень (у тому числі анонімних) про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону та порядок їх розгляду визначаються цим Законом.	Передбачено частково.
3. Persons who reported or publicly disclosed information on breaches anonymously, but who are subsequently identified and suffer retaliation, shall nonetheless qualify for the protection provided for under Chapter VI, provided that they meet the conditions laid down in paragraph 1.		Не передбачено.
4. Persons reporting to relevant institutions, bodies, offices or agencies of the Union breaches falling within the scope of this Directive shall qualify for protection as laid down in this Directive under the same conditions as persons who report externally.		Не передбачено.
CHAPTER II INTERNAL REPORTING AND FOLLOW-UP		
Article 7. Reporting through internal reporting channels 1. As a general principle and without prejudice to Articles 10 and 15, information on breaches may be reported through the internal reporting channels and procedures provided for in this Chapter.	Закон України «Про запобігання корупції» Стаття 53¹. <i>Забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону</i>	Дотримано.

	<p>1. Державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, юридичні особи публічного права та юридичні особи, зазначені в частині другій статті 62 цього Закону, зобов'язані забезпечити функціонування внутрішніх каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону. Органи прокуратури, Національна поліція, Національне антикорупційне бюро України, Державне бюро розслідувань та Національне агентство зобов'язані забезпечити функціонування внутрішніх і регулярних каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p>	
<p>2. Member States shall encourage reporting through internal reporting channels before reporting through external reporting channels, where the breach can be addressed effectively internally and where the reporting person considers that there is no risk of retaliation.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>3. Appropriate information relating to the use of internal reporting channels referred to in paragraph 2 shall be provided in the context of the information given by legal entities in the private and public sector pursuant to point (g) of Article 9(1), and by competent authorities pursuant to point (a) of Article 12(4) and Article 13.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>Article 8. Obligation to establish internal reporting channels</p> <p>1. Member States shall ensure that legal entities in the private and public sector establish channels and procedures for internal reporting and for follow-up, following consultation and in agreement with the social partners where provided for by national law.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p><i>Стаття 53¹. Забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону</i></p> <p>1. Державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування,</p>	<p>Дотримано.</p>

	<p>юридичні особи публічного права та юридичні особи, зазначені в частині другій статті 62 цього Закону, зобов'язані забезпечити функціонування внутрішніх каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону. Органи прокуратури, Національна поліція, Національне антикорупційне бюро України, Державне бюро розслідувань та Національне агентство зобов'язані забезпечити функціонування внутрішніх і регулярних каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p>	
<p>2. The channels and procedures referred to in paragraph 1 of this Article shall enable the entity's workers to report information on breaches. They may enable other persons, referred to in points (b), (c) and (d) of Article 4(1) and Article 4(2), who are in contact with the entity in the context of their work-related activities to also report information on breaches.</p>		Не передбачено.
<p>3. Paragraph 1 shall apply to legal entities in the private sector with 50 or more workers.</p>		Не передбачено.
<p>4. The threshold laid down in paragraph 3 shall not apply to the entities falling within the scope of Union acts referred to in Parts I.B and II of the Annex.</p>		Не передбачено.
<p>5. Reporting channels may be operated internally by a person or department designated for that purpose or provided externally by a third party. The safeguards and requirements referred to in Article 9(1) shall also apply to entrusted third parties operating the reporting channel for a legal entity in the private sector.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53¹. <i>Забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону</i></p>	Дотримано.

	<p>3. Єдиний портал повідомлень викривачів — це інформаційно-телекомунікаційна система, яка має комплексну систему захисту інформації з підтвердженою відповідністю згідно із Законом України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», що забезпечує обмін даними з викривачем за допомогою мережі Інтернет, збирання, зберігання, використання, захист, облік, пошук, узагальнення повідомлень викривачів, а також іншої інформації, в тому числі про статус викривачів, стан та результати розгляду повідомлень викривачів.</p> <p>Функціонування Єдиного порталу повідомлень викривачів передбачає обробку персональних даних, якщо вони повідомлені викривачем, а також персональних даних осіб, які мають доступ до Єдиного порталу повідомлень викривачів, у цілях забезпечення захисту викривачів, проведення належної перевірки за повідомленнями викривачів та виконання функції адміністратора. Обробка зазначених даних здійснюється на підставі цього Закону та не потребує згоди суб'єктів персональних даних.</p> <p>Єдиний портал повідомлень викривачів гарантує викривачам дотримання умов конфіденційності та анонімності, а також забезпечує доступ викривачів до інформації про стан та результати розгляду їх повідомлень і є офіційним внутрішнім джерелом інформації про осіб, які мають статус викривачів.</p>	
<p>6. Legal entities in the private sector with 50 to 249 workers may share resources as regards the receipt of reports and any investigation to be carried out. This shall be without prejudice to the obligations imposed upon such entities by this Directive to maintain confidentiality, to give feedback, and to address the reported breach.</p>		<p>Не передбачено.</p>

<p>7. Following an appropriate risk assessment taking into account the nature of the activities of the entities and the ensuing level of risk for, in particular, the environment and public health, Member States may require legal entities in the private sector with fewer than 50 workers to establish internal reporting channels and procedures in accordance with Chapter II.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>8. Member States shall notify the Commission of any decision they take to require legal entities in the private sector to establish internal reporting channels pursuant to paragraph 7. That notification shall include the reasons for the decision and the criteria used in the risk assessment referred to in paragraph 7. The Commission shall communicate that decision to the other Member States.</p>		<p>Неактуально до вступу в ЄС.</p>
<p>9. Paragraph 1 shall apply to all legal entities in the public sector, including any entity owned or controlled by such entities.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>Member States may exempt from the obligation referred to in paragraph 1 municipalities with fewer than 10 000 inhabitants or fewer than 50 workers, or other entities referred to in the first subparagraph of this paragraph with fewer than 50 workers.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>Member States may provide that internal reporting channels can be shared between municipalities or operated by joint municipal authorities in accordance with national law, provided that the shared internal reporting channels are distinct from and autonomous in relation to the relevant external reporting channels.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>Article 9. Procedures for internal reporting and follow-up</p> <p>1. The procedures for internal reporting and for follow-up as referred to in Article 8 shall include the following:</p>		<p>Передбачено частково. Варто узгодити положення з вимогами Директиви.</p>

<p>(a) channels for receiving the reports which are designed, established and operated in a secure manner that ensures that the confidentiality of the identity of the reporting person and any third party mentioned in the report is protected, and prevents access thereto by non-authorised staff members;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53¹. <i>Забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону</i></p> <p>2. Подання повідомлень (у тому числі анонімних) через внутрішні канали повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону здійснюється через відкритий для цілодобового доступу Єдиний портал повідомлень викривачів та спеціальні телефонні лінії.</p> <p>...</p> <p>При використанні особами будь-яких інших способів здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону (направлення повідомлення, у тому числі анонімного, у паперовій або електронній формі чи здійснення повідомлення на особистому прийомі, через спеціальну телефонну лінію тощо) їм гарантуються дотримання умов конфіденційності та анонімності, а також внесення цієї інформації до Єдиного порталу повідомлень викривачів уповноваженими на це особами відповідних суб'єктів не пізніше наступного робочого дня з моменту її отримання.</p> <p>...</p> <p>Єдиний портал повідомлень викривачів гарантує викривачам дотримання умов конфіденційності та анонімності, а також забезпечує доступ викривачів до інформації про стан та результати розгляду їх повідомлень і є офіційним внутрішнім джерелом інформації про осіб, які мають статус викривачів.</p> <p>...</p>	<p>Дотримано.</p>
--	--	-------------------

	<p>За порушення захисту, несанкціонований доступ або зловживання доступом чи порушення цілісності Єдиного порталу повідомлень викривачів, а також за спотворення, незаконне знищення, копіювання, використання, поширення інформації Єдиного порталу повідомлень викривачів настає юридична відповідальність в установленому законом порядку.</p>	
<p>(b) acknowledgment of receipt of the report to the reporting person within seven days of that receipt;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53¹. <i>Забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону</i></p> <p>При використанні особами будь-яких інших способів здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону (направлення повідомлення, у тому числі анонімного, у паперовій або електронній формі чи здійснення повідомлення на особистому прийомі, через спеціальну телефонну лінію тощо) їм гарантуються дотримання умов конфіденційності та анонімності, а також внесення цієї інформації до Єдиного порталу повідомлень викривачів уповноваженими на це особами відповідних суб'єктів не пізніше наступного робочого дня з моменту її отримання.</p> <p>Стаття 53³. <i>Права та гарантії захисту викривача</i></p> <p>2. Викривач має право: 3) отримувати від уповноваженого органу, до якого він подав повідомлення, підтвердження його прийняття і реєстрації...</p>	<p>Дотримано частково.</p>

<p>(c) the designation of an impartial person or department competent for following-up on the reports which may be the same person or department as the one that receives the reports and which will maintain communication with the reporting person and, where necessary, ask for further information from and provide feedback to that reporting person;</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(d) diligent follow-up by the designated person or department referred to in point (c);</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53³. <i>Права та гарантії захисту викривача</i></p> <p>2. Викривач має право: 3) отримувати від уповноваженого органу, до якого він подав повідомлення, підтвердження його прийняття і реєстрації...</p> <p>Стаття 53⁶. <i>Право викривача на отримання інформації</i></p> <p>1. Викривач має право отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування у зв'язку із здійсненим ним повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p> <p>Кримінальний процесуальний кодекс України</p> <p>Стаття 60. <i>Заявник</i></p> <p>3. Заявник, який є викривачем, крім передбачених цією статтею прав, має право в порядку, встановленому Законом України «Про запобігання корупції», отримувати інформацію про стан досудового розслідування, розпочатого за його заявою чи повідомленням.</p>	<p>Дотримано.</p>

<p>(e) diligent follow-up, where provided for in national law, as regards anonymous reporting;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53³. <i>Права та гарантії захисту викривача</i></p> <p>2. Викривач має право:</p> <p>7) повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону без зазначення відомостей про себе (анонімно)...</p> <p>Стаття 53⁶. <i>Право викривача на отримання інформації</i></p> <p>1. Викривач має право отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування у зв'язку із здійсненим ним повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p>	<p>Дотримано.</p>
<p>(f) a reasonable timeframe to provide feedback, not exceeding three months from the acknowledgment of receipt or, if no acknowledgement was sent to the reporting person, three months from the expiry of the seven-day period after the report was made;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53². <i>Порядок здійснення перевірки за повідомленням викривача</i></p> <p>Особі, яка здійснила повідомлення, надається детальна інформація про результати попереднього розгляду, а також дисциплінарного провадження (якщо воно проводилося) у триденний строк з дня завершення відповідного розгляду чи провадження.</p>	<p>Передбачено частково.</p>
<p>(g) provision of clear and easily accessible information regarding the procedures for reporting externally to competent authorities pursuant to Article 10 and, where relevant, to institutions, bodies, offices or agencies of the Union.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53¹. <i>Забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону</i></p>	<p>Дотримано.</p>

	<p>4. Органи, зазначені у частині першій цієї статті, та юридичні особи, зазначені у частині другій статті 62 цього Закону, забезпечують викривачам умови для здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону шляхом:</p> <p>4) обов'язкового забезпечення функціонування у випадках, передбачених цим Законом, внутрішніх та регулярних каналів для повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p>	
<p>2. The channels provided for in point (a) of paragraph 1 shall enable reporting in writing or orally, or both. Oral reporting shall be possible by telephone or through other voice messaging systems, and, upon request by the reporting person, by means of a physical meeting within a reasonable timeframe.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53¹. <i>Забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону</i></p> <p>При використанні особами будь-яких інших способів здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону (направлення повідомлення, у тому числі анонімного, у паперовій або електронній формі чи здійснення повідомлення на особистому прийомі, через спеціальну телефонну лінію тощо) їм гарантуються дотримання умов конфіденційності та анонімності, а також внесення цієї інформації до Єдиного порталу повідомлень викривачів уповноваженими на це особами відповідних суб'єктів не пізніше наступного робочого дня з моменту її отримання.</p>	<p>Дотримано.</p>

CHAPTER III
EXTERNAL REPORTING AND FOLLOW-UP

<p>Article 10. Reporting through external reporting channels</p> <p>Without prejudice to point (b) of Article 15(1), reporting persons shall report information on breaches using the channels and procedures referred to in Articles 11 and 12, after having first reported through internal reporting channels, or by directly reporting through external reporting channels.</p>		Не передбачено.
<p>Article 11. Obligation to establish external reporting channels and to follow up on reports</p> <p>1. Member States shall designate the authorities competent to receive, give feedback and follow up on reports, and shall provide them with adequate resources.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p><i>Стаття 53¹. Забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону</i></p> <p>Органи прокуратури, Національна поліція, Національне антикорупційне бюро України, Державне бюро розслідувань та Національне агентство зобов'язані забезпечити функціонування внутрішніх і регулярних каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p>	Дотримано.
<p>2. Member States shall ensure that the competent authorities:</p>		Передбачено частково. Варто узгодити положення з вимогами Директиви.
<p>(a) establish independent and autonomous external reporting channels, for receiving and handling information on breaches;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p><i>Стаття 53¹. Забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону</i></p>	Дотримано.

	<p>Органи прокуратури, Національна поліція, Національне антикорупційне бюро України, Державне бюро розслідувань та Національне агентство зобов'язані забезпечити функціонування внутрішніх і регулярних каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p> <p>...</p> <p>Інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, отримана через регулярні канали повідомлення такої інформації, вноситься до Єдиного порталу повідомлень викривачів уповноваженими на це особами відповідних суб'єктів.</p>	
<p>(b) promptly, and in any event within seven days of receipt of the report, acknowledge that receipt unless the reporting person explicitly requested otherwise or the competent authority reasonably believes that acknowledging receipt of the report would jeopardise the protection of the reporting person's identity;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53¹. <i>Забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону</i></p> <p>При використанні особами будь-яких інших способів здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону (направлення повідомлення, у тому числі анонімного, у паперовій або електронній формі чи здійснення повідомлення на особистому прийомі, через спеціальну телефонну лінію тощо) їм гарантуються дотримання умов конфіденційності та анонімності, а також внесення цієї інформації до Єдиного порталу повідомлень викривачів уповноваженими на це особами відповідних суб'єктів не пізніше наступного робочого дня з моменту її отримання.</p>	<p>Передбачено частково. Варто узгодити строки з вимогами Директиви.</p>

<p>(c) diligently follow up on the reports;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53³. <i>Права та гарантії захисту викривача</i></p> <p>2. Викривач має право: 3) отримувати від уповноваженого органу, до якого він подав повідомлення, підтвердження його прийняття і реєстрації...</p> <p>Стаття 53⁶. <i>Право викривача на отримання інформації</i></p> <p>1. Викривач має право отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування у зв'язку із здійсненим ним повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p>	<p>Дотримано.</p>
<p>(d) provide feedback to the reporting person within a reasonable timeframe not exceeding three months, or six months in duly justified cases;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53². <i>Порядок здійснення перевірки за повідомленням викривача</i></p> <p>Особі, яка здійснила повідомлення, надається детальна інформація про результати попереднього розгляду, а також дисциплінарного провадження (якщо воно проводилося) у триденний строк з дня завершення відповідного розгляду чи провадження.</p>	<p>Передбачено частково.</p>
<p>(e) communicate to the reporting person the final outcome of investigations triggered by the report, in accordance with procedures provided for under national law;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53³. <i>Права та гарантії захисту викривача</i></p> <p>2. Викривач має право: 13) отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації.</p>	<p>Дотримано.</p>

<p>(f) transmit in due time the information contained in the report to competent institutions, bodies, offices or agencies of the Union, as appropriate, for further investigation, where provided for under Union or national law.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53². <i>Порядок здійснення перевірки за повідомленням викривача</i></p> <p>У разі якщо за результатами попереднього розгляду повідомлення викладена у ньому інформація підтверджується, винні особи притягаються до дисциплінарної відповідальності уповноваженим на це суб'єктом відповідного органу або юридичної особи.</p> <p>У разі якщо в ході проведення попереднього розгляду виявляються ознаки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, матеріали передаються відповідному спеціально уповноваженому суб'єкту у сфері протидії корупції або Державному бюро розслідувань.</p> <p>...</p> <p>Інформація про можливі факти кримінальних правопорушень, одержана органами досудового розслідування, розглядається в порядку, визначеному Кримінальним процесуальним кодексом України. Інформація про можливі факти адміністративних правопорушень, пов'язаних з корупцією, одержана органами, уповноважені особи яких мають право складати протоколи про відповідні адміністративні правопорушення, розглядається в порядку, визначеному законом.</p>	<p>Передбачено частково.</p>
<p>3. Member States may provide that competent authorities, after having duly assessed the matter, can decide that a reported breach is clearly minor and does not require further follow-up pursuant to this Directive, other than closure of the procedure. This shall not affect other obligations or other applicable procedures to address the reported breach, or the</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53². <i>Порядок здійснення перевірки за повідомленням викривача</i></p> <p>У разі якщо під час попереднього розгляду повідомлення встановлено, що воно не відповідає</p>	<p>Передбачено частково.</p>

<p>protection granted by this Directive in relation to internal or external reporting. In such a case, the competent authorities shall notify the reporting person of their decision and the reasons therefor.</p>	<p>вимогам цього Закону, його подальший розгляд здійснюється у порядку, визначеному для розгляду звернень громадян, про що інформується особа, яка здійснила повідомлення.</p>	
<p>4. Member States may provide that competent authorities can decide to close procedures regarding repetitive reports which do not contain any meaningful new information on breaches compared to a past report in respect of which the relevant procedures were concluded, unless new legal or factual circumstances justify a different follow-up. In such a case, the competent authorities shall notify the reporting person of their decision and the reasons therefor.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>5. Member States may provide that, in the event of high inflows of reports, competent authorities may deal with reports of serious breaches or breaches of essential provisions falling within the scope of this Directive as a matter of priority, without prejudice to the timeframe as set out in point (d) of paragraph 2.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>6. Member States shall ensure that any authority which has received a report but does not have the competence to address the breach reported transmits it to the competent authority, within a reasonable time, in a secure manner, and that the reporting person is informed, without delay, of such a transmission.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції» Стаття 53². <i>Порядок здійснення перевірки за повідомленням викривача</i></p> <p>У разі якщо під час попереднього розгляду повідомлення встановлено, що воно не належить до компетенції органу або юридичної особи, до якого (якої) воно надійшло, подальший розгляд такого повідомлення припиняється, про що інформується особа, яка здійснила повідомлення, з одночасним роз'ясненням щодо компетенції органу або юридичної особи, уповноважених на здійснення розгляду чи розслідування фактів, викладених у повідомленні.</p>	<p>Дотримано.</p>

<p>Article 12. Design of external reporting channels</p> <p>1. External reporting channels shall be considered independent and autonomous, if they meet all of the following criteria:</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(a) they are designed, established and operated in a manner that ensures the completeness, integrity and confidentiality of the information and prevents access thereto by non-authorized staff members of the competent authority;</p>		
<p>(b) they enable the durable storage of information in accordance with Article 18 to allow further investigations to be carried out.</p>		
<p>2. The external reporting channels shall enable reporting in writing and orally. Oral reporting shall be possible by telephone or through other voice messaging systems and, upon request by the reporting person, by means of a physical meeting within a reasonable timeframe.</p>		
<p>3. Competent authorities shall ensure that, where a report is received through channels other than the reporting channels referred to in paragraphs 1 and 2 or by staff members other than those responsible for handling reports, the staff members who receive it are prohibited from disclosing any information that might identify the reporting person or the person concerned, and that they promptly forward the report without modification to the staff members responsible for handling reports.</p>		
<p>4. Member States shall ensure that competent authorities designate staff members responsible for handling reports, and in particular for:</p>		

(a) providing any interested person with information on the procedures for reporting;		
(b) receiving and following up on reports;		
(c) maintaining contact with the reporting person for the purpose of providing feedback and requesting further information where necessary.		
5. The staff members referred to in paragraph 4 shall receive specific training for the purposes of handling reports.		
<p>Article 13. Information regarding the receipt of reports and their follow-up</p> <p>Member States shall ensure that competent authorities publish on their websites in a separate, easily identifiable and accessible section at least the following information:</p>		Не передбачено.
(a) the conditions for qualifying for protection under this Directive;		
(b) the contact details for the external reporting channels as provided for under Article 12, in particular the electronic and postal addresses, and the phone numbers for such channels, indicating whether the phone conversations are recorded;		
(c) the procedures applicable to the reporting of breaches, including the manner in which the competent authority may request the reporting person to clarify the information reported or to provide additional information, the timeframe for providing feedback and the type and content of such feedback;		

<p>(d) the confidentiality regime applicable to reports, and in particular the information in relation to the processing of personal data in accordance with Article 17 of this Directive, Articles 5 and 13 of Regulation (EU) 2016/679, Article 13 of Directive (EU) 2016/680 and Article 15 of Regulation (EU) 2018/1725, as applicable;</p>		
<p>(e) the nature of the follow-up to be given to reports;</p>		
<p>(f) the remedies and procedures for protection against retaliation and the availability of confidential advice for persons contemplating reporting;</p>		
<p>(g) a statement clearly explaining the conditions under which persons reporting to the competent authority are protected from incurring liability for a breach of confidentiality pursuant to Article 21(2); and</p>		
<p>(h) contact details of the information centre or of the single independent administrative authority as provided for in Article 20(3) where applicable.</p>		
<p>Article 14. Review of the procedures by competent authorities</p> <p>Member States shall ensure that competent authorities review their procedures for receiving reports, and their follow-up, regularly, and at least once every three years. In reviewing such procedures, competent authorities shall take account of their experience as well as that of other competent authorities and adapt their procedures accordingly.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53. Державний захист викривачів</p> <p>7. Національне агентство здійснює постійний моніторинг виконання закону у сфері захисту викривачів, проводить щорічний аналіз та перегляд державної політики у цій сфері.</p>	<p>Передбачено частково.</p>

CHAPTER IV
PUBLIC DISCLOSURES

<p>Article 15. Public disclosures</p> <p>1. A person who makes a public disclosure shall qualify for protection under this Directive if any of the following conditions is fulfilled:</p>		<p>Передбачено частково. Варто узгодити положення з вимогами Директиви.</p>
<p>(a) the person first reported internally and externally, or directly externally in accordance with Chapters II and III, but no appropriate action was taken in response to the report within the timeframe referred to in point (f) of Article 9(1) or point (d) of Article 11(2); or</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53². <i>Порядок здійснення перевірки за повідомленням викривача</i></p> <p>4. Для повідомлення інформації з обмеженим доступом (крім інформації, яка містить державну таємницю, порядок повідомлення якої визначений законом) викривач може використовувати зовнішні канали повідомлення інформації у разі якщо:</p> <p>1) повідомлення інформації через внутрішні та регулярні канали не дало ефективних результатів у встановленні для її перевірки або розслідування строк (відмовлено у проведенні перевірки або розслідування повідомленої інформації; виявлені порушення не привели до притягнення чи початку процедури притягнення винних осіб до відповідальності, відновлення порушених прав і свобод осіб, відшкодування завданої шкоди; не вжито заходів щодо припинення діянь або бездіяльності, інформацію про які повідомлено; не вжито заходів щодо запобігання шкоді чи загрозам, інформацію про які повідомлено тощо)...</p>	<p>Передбачено частково.</p>
<p>(b) the person has reasonable grounds to believe that:</p>		<p>Передбачено частково.</p>

<p>(i) the breach may constitute an imminent or manifest danger to the public interest, such as where there is an emergency situation or a risk of irreversible damage; or</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53². <i>Порядок здійснення перевірки за повідомленням викривача</i></p> <p>4. Для повідомлення інформації з обмеженим доступом (крім інформації, яка містить державну таємницю, порядок повідомлення якої визначений законом) викривач може використовувати зовнішні канали повідомлення інформації у разі якщо:</p> <p>2) внутрішні канали не будуть ефективними, оскільки інформація про шкоду або загрозу суспільним інтересам, що розкривається, належить до інформації, яка згідно із Законом України «Про інформацію» вважається предметом суспільного інтересу, і право громадськості знати таку інформацію переважає над потенційною шкодою від її поширення...</p>	<p>Дотримано.</p>
<p>(ii) in the case of external reporting, there is a risk of retaliation or there is a low prospect of the breach being effectively addressed, due to the particular circumstances of the case, such as those where evidence may be concealed or destroyed or where an authority may be in collusion with the perpetrator of the breach or involved in the breach.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53². <i>Порядок здійснення перевірки за повідомленням викривача</i></p> <p>4. Для повідомлення інформації з обмеженим доступом (крім інформації, яка містить державну таємницю, порядок повідомлення якої визначений законом) викривач може використовувати зовнішні канали повідомлення інформації у разі якщо:</p> <p>3) викривача, його близьких осіб звільнено з роботи (посади), піддано дисциплінарному стягненню, вчинено щодо них інші негативні заходи впливу чи заходи дискримінації у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону;</p> <p>4) відсутні внутрішні або регулярні канали повідомлення про можливі факти корупційних або</p>	<p>Дотримано.</p>

	пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, через які може бути повідомлена відповідна інформація; 5) є реальна загроза знищення документів або доказів, що стосуються поширюваної інформації.	
2. This Article shall not apply to cases where a person directly discloses information to the press pursuant to specific national provisions establishing a system of protection relating to freedom of expression and information.		Не передбачено.
CHAPTER V PROVISIONS APPLICABLE TO INTERNAL AND EXTERNAL REPORTING		
Article 16. Duty of confidentiality 1. Member States shall ensure that the identity of the reporting person is not disclosed to anyone beyond the authorised staff members competent to receive or follow up on reports, without the explicit consent of that person. This shall also apply to any other information from which the identity of the reporting person may be directly or indirectly deduced.	Закон України «Про запобігання корупції» Стаття 53³. Права та гарантії захисту викривача 2. Викривач має право: 6) на конфіденційність; 7) повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону без зазначення відомостей про себе (анонімно)... Стаття 53⁵. Право викривача на конфіденційність та анонімність 1. Заборонено розкривати інформацію про особу викривача, його близьких осіб або інші дані, які можуть ідентифікувати особу викривача, його близьких осіб, третім особам, які не залучаються до розгляду, перевірки та/або розслідування повідомлених ним фактів, а також особам, дій або бездіяльності яких стосуються повідомлені ним факти, крім випадків, установлених законом.	Передбачено частково. Варто посилити конфіденційність викривачів на законодавчому рівні, у тому числі внести зміни до Закону України «Про захист персональних даних».

	3. За незаконне розкриття відомостей про викривача настає відповідальність, передбачена законом.	
2. By way of derogation from paragraph 1, the identity of the reporting person and any other information referred to in paragraph 1 may be disclosed only where this is a necessary and proportionate obligation imposed by Union or national law in the context of investigations by national authorities or judicial proceedings, including with a view to safeguarding the rights of defence of the person concerned.		Передбачено частково.
3. Disclosures made pursuant to the derogation provided for in paragraph 2 shall be subject to appropriate safeguards under the applicable Union and national rules. In particular, reporting persons shall be informed before their identity is disclosed, unless such information would jeopardise the related investigations or judicial proceedings. When informing the reporting persons, the competent authority shall send them an explanation in writing of the reasons for the disclosure of the confidential data concerned.	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53⁵. Право викривача на конфіденційність та анонімність</p> <p>2. У разі якщо законом дозволяється без згоди викривача ухвалення обґрунтованого рішення про розголошення інформації про викривача або інформації, яка може ідентифікувати особу викривача, викривач повинен бути повідомлений про це не пізніше ніж за 18 робочих днів до дня розкриття відповідної інформації шляхом вручення йому повідомлення про ухвалення відповідного рішення під розписку. У повідомленні про розкриття інформації про особу викривача має бути вказано коло осіб, яким буде розголошена інформація, а також підстави такого розголошення.</p>	Передбачено частково.
4. Member States shall ensure that competent authorities that receive information on breaches that includes trade secrets do not use or disclose those trade secrets for purposes going beyond what is necessary for proper follow-up.		Не передбачено.

<p>Article 17. Processing of personal data</p> <p>Any processing of personal data carried out pursuant to this Directive, including the exchange or transmission of personal data by the competent authorities, shall be carried out in accordance with Regulation (EU) 2016/679 and Directive (EU) 2016/680. Any exchange or transmission of information by Union institutions, bodies, offices or agencies shall be undertaken in accordance with Regulation (EU) 2018/1725.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53¹. <i>Забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону</i></p> <p>Функціонування Єдиного порталу повідомлень викривачів передбачає обробку персональних даних, якщо вони повідомлені викривачем, а також персональних даних осіб, які мають доступ до Єдиного порталу повідомлень викривачів, у цілях забезпечення захисту викривачів, проведення належної перевірки за повідомленнями викривачів та виконання функції адміністратора. Обробка зазначених даних здійснюється на підставі цього Закону та не потребує згоди суб'єктів персональних даних.</p>	<p>Передбачено частково. Варто посилити захист персональних даних викривачів на законодавчому рівні, у тому числі внести зміни до Закону України «Про захист персональних даних».</p>
<p>Personal data which are manifestly not relevant for the handling of a specific report shall not be collected or, if accidentally collected, shall be deleted without undue delay.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>Article 18. Record keeping of the reports</p> <p>1. Member States shall ensure that legal entities in the private and public sector and competent authorities keep records of every report received, in compliance with the confidentiality requirements provided for in Article 16. Reports shall be stored for no longer than it is necessary and proportionate in order to comply with the requirements imposed by this Directive, or other requirements imposed by Union or national law.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>2. Where a recorded telephone line or another recorded voice messaging system is used for reporting, subject to the consent of the reporting person, legal</p>		

<p>entities in the private and public sector and competent authorities shall have the right to document the oral reporting in one of the following ways:</p>		
<p>(a) by making a recording of the conversation in a durable and retrievable form; or</p>		
<p>(b) through a complete and accurate transcript of the conversation prepared by the staff members responsible for handling the report.</p>		
<p>Legal entities in the private and public sector and competent authorities shall offer the reporting person the opportunity to check, rectify and agree the transcript of the call by signing it.</p>		
<p>3. Where an unrecorded telephone line or another unrecorded voice messaging system is used for reporting, legal entities in the private and public sector and competent authorities shall have the right to document the oral reporting in the form of accurate minutes of the conversation written by the staff member responsible for handling the report. Legal entities in the private and public sector and competent authorities shall offer the reporting person the opportunity to check, rectify and agree the minutes of the conversation by signing them.</p>		
<p>4. Where a person requests a meeting with the staff members of legal entities in the private and public sector or of competent authorities for reporting purposes pursuant to Articles 9(2) and 12(2), legal entities in the private and public sector and competent authorities shall ensure, subject to the consent of the reporting person, that complete and accurate records of the meeting are kept in a durable and retrievable form.</p>		

Legal entities in the private and public sector and competent authorities shall have the right to document the meeting in one of the following ways:		
(a) by making a recording of the conversation in a durable and retrievable form; or		
(b) through accurate minutes of the meeting prepared by the staff members responsible for handling the report.		
Legal entities in the private and public sector and competent authorities shall offer the reporting person the opportunity to check, rectify and agree the minutes of the meeting by signing them.		
CHAPTER VI PROTECTION MEASURES		
Article 19. Prohibition of retaliation		Передбачено частково. Варто узгодити положення з вимогами Директиви.
Member States shall take the necessary measures to prohibit any form of retaliation against persons referred to in Article 4, including threats of retaliation and attempts of retaliation including in particular in the form of:		
(a) suspension, lay-off, dismissal or equivalent measures;	Закон України «Про запобігання корупції» Стаття 53⁴. <i>Захист трудових прав викривача</i> 1. Викривачу, його близьким особам не може бути відмовлено у прийнятті на роботу, їх не може бути звільнено чи примушено до звільнення, притягнуто до дисциплінарної відповідальності чи піддано з боку керівника або роботодавця іншим негативним заходам впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо) або загрози таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням	Дотримано.

про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.

[Закон України «Про Службу безпеки України»](#)

Стаття 19. *Склад кадрів Служби безпеки України*

Співробітник Служби безпеки України, який повідомив про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», вчинених іншими особами, не може бути звільнений чи змушений до звільнення, притягнутий до дисциплінарної відповідальності у зв'язку з таким повідомленням або підданий іншим негативним заходам впливу, або загрози таких заходів впливу.

[Кодекс законів про працю України](#)

Стаття 32. *Переведення на іншу роботу. Зміна істотних умов праці*

Працівник, який повідомив про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», вчинених іншою особою, не може бути звільнений чи змушений до звільнення, притягнутий до дисциплінарної відповідальності у зв'язку з таким повідомленням або підданий іншим негативним заходам впливу, або загрози таких заходів впливу.

[Кримінальний кодекс України](#)

Стаття 172. *Грубе порушення законодавства про працю*

	<p>1. Незаконне звільнення працівника з роботи з особистих мотивів чи у зв'язку з повідомленням ним як викривачем про вчинення іншою особою корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», а також інше грубе порушення законодавства про працю — караються штрафом від двох тисяч до трьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років, або виправними роботами на строк до двох років, або пробаційним наглядом на той самий строк.</p>	
(b) demotion or withholding of promotion;	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53⁴. <i>Захист трудових прав викривача</i></p> <p>1. Викривачу, його близьким особам не може бути відмовлено у прийнятті на роботу, їх не може бути звільнено чи примушено до звільнення, притягнуто до дисциплінарної відповідальності чи піддано з боку керівника або роботодавця іншим негативним заходам впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо) або загрозі таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p>	Дотримано.
(c) transfer of duties, change of location of place of work, reduction in wages, change in working hours;	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53⁴. <i>Захист трудових прав викривача</i></p> <p>1. Викривачу, його близьким особам не може бути відмовлено у прийнятті на роботу, їх не може бути звільнено чи примушено до звільнення,</p>	Дотримано.

	<p>притягнуто до дисциплінарної відповідальності чи піддано з боку керівника або роботодавця іншим негативним заходам впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо) або загрози таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p>	
(d) withholding of training;	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53⁴. Захист трудових прав викривача</p> <p>Забороняється створювати перешкоди викривачу, його близьким особам у подальшому здійсненні ними їх трудової, професійної, господарської, громадської, наукової або іншої діяльності, проходженні ними служби чи навчання, а також вживати будь-яких дискримінаційних заходів у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p>	Дотримано.
(e) a negative performance assessment or employment reference;		Не передбачено.
(f) imposition or administering of any disciplinary measure, reprimand or other penalty, including a financial penalty;	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53⁴. Захист трудових прав викривача</p> <p>1. Викривачу, його близьким особам не може бути відмовлено у прийнятті на роботу, їх не може бути звільнено чи примушено до звільнення, притягнуто до дисциплінарної відповідальності чи піддано з боку керівника або роботодавця іншим негативним заходам впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо)</p>	Дотримано.

	<p>або загрозі таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p> <p>Закон України «Про Службу безпеки України»</p> <p>Стаття 19. <i>Склад кадрів Служби безпеки України</i></p> <p>Співробітник Служби безпеки України, який повідомив про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», вчинених іншими особами, не може бути звільнений чи змушений до звільнення, притягнутий до дисциплінарної відповідальності у зв'язку з таким повідомленням або підданий іншим негативним заходам впливу, або загрозі таких заходів впливу.</p> <p>Кодекс законів про працю України</p> <p>Стаття 32. <i>Переведення на іншу роботу. Зміна істотних умов праці</i></p> <p>Працівник, який повідомив про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», вчинених іншою особою, не може бути звільнений чи змушений до звільнення, притягнутий до дисциплінарної відповідальності у зв'язку з таким повідомленням або підданий іншим негативним заходам впливу, або загрозі таких заходів впливу.</p>	
(g) coercion, intimidation, harassment or ostracism;		Не передбачено.

<p>(h) discrimination, disadvantageous or unfair treatment;</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53⁴. <i>Захист трудових прав викривача</i></p> <p>До негативних заходів також належать формально правомірні рішення і дії керівника або роботодавця, які носять вибірковий характер, зокрема, не застосовуються до інших працівників у подібних ситуаціях та/або не застосовувалися до працівника у подібних ситуаціях раніше.</p> <p>...</p> <p>Забороняється створювати перешкоди викривачу, його близьким особам у подальшому здійсненні ними їх трудової, професійної, господарської, громадської, наукової або іншої діяльності, проходженні ними служби чи навчання, а також вживати будь-яких дискримінаційних заходів у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.</p> <p>Кодекс законів про працю України</p> <p>Стаття 2¹. <i>Рівність трудових прав громадян України, недопущення дискримінації у сфері праці</i></p> <p>Забороняється будь-яка дискримінація у сфері праці, зокрема порушення принципу рівності прав і можливостей, пряме або непряме обмеження прав працівників залежно від раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного, соціального та іноземного походження, віку, стану здоров'я, інвалідності, гендерної ідентичності, сексуальної орієнтації ... звернення або наміру звернення до суду чи інших органів за</p>	<p>Дотримано.</p>
---	---	-------------------

	захистом своїх прав або надання підтримки іншим працівникам у захисті їхніх прав, повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», а також сприяння особі у здійсненні такого повідомлення, за мовними або іншими ознаками, не пов'язаними з характером роботи або умовами її виконання.	
(i) failure to convert a temporary employment contract into a permanent one, where the worker had legitimate expectations that he or she would be offered permanent employment;	Закон України «Про запобігання корупції» Стаття 53⁴. <i>Захист трудових прав викривача</i> 3. Викривачу, його близьким особам не може бути відмовлено в укладенні чи продовженні договору, трудового договору (контракту), наданні адміністративних та інших послуг у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.	Передбачено частково.
(j) failure to renew, or early termination of, a temporary employment contract;	Закон України «Про запобігання корупції» Стаття 53⁴. <i>Захист трудових прав викривача</i> 3. Викривачу, його близьким особам не може бути відмовлено в укладенні чи продовженні договору, трудового договору (контракту), наданні адміністративних та інших послуг у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.	Передбачено частково.
(k) harm, including to the person's reputation, particularly in social media, or financial loss, including loss of business and loss of income;		Не передбачено.

(l) blacklisting on the basis of a sector or industry-wide informal or formal agreement, which may entail that the person will not, in the future, find employment in the sector or industry;		Не передбачено.
(m) early termination or cancellation of a contract for goods or services;		Не передбачено.
(n) cancellation of a licence or permit;		Не передбачено.
(o) psychiatric or medical referrals.		Не передбачено.
Article 20. Measures of support 1. Member States shall ensure that persons referred to in Article 4 have access, as appropriate, to support measures, in particular the following:		Передбачено частково. Варто узгодити положення з вимогами Директиви. Необхідно передбачити положення, які регулюють механізм і процедуру здійснення заходів безпеки щодо викривача й містять відповідні дискреції та червоні лінії.
(a) comprehensive and independent information and advice, which is easily accessible to the public and free of charge, on procedures and remedies available, on protection against retaliation, and on the rights of the person concerned;	Закон України «Про запобігання корупції» Стаття 53¹. <i>Забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону</i> 4. Органи, зазначені у частині першій цієї статті, та юридичні особи, зазначені у частині другій статті 62 цього Закону, забезпечують викривачам умови для здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону шляхом: 1) впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі	Передбачено частково.

	<p>факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону; 2) надання працівникам та особам, які проходять у них службу або навчання чи виконують певну роботу, методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону...</p> <p>На горизонтальному рівні існує Положення щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень — документ, який заохочує викривачів і сприяє їм у повідомленні про корупційні правопорушення.</p>	
<p>(b) effective assistance from competent authorities before any relevant authority involved in their protection against retaliation, including, where provided for under national law, certification of the fact that they qualify for protection under this Directive; and</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53. Державний захист викривачів</p> <p>2. За наявності загрози життю, житлу, здоров'ю та майну викривачів, їх близьких осіб у зв'язку із здійсненим повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону правоохоронними органами до них можуть бути застосовані правові, організаційно-технічні та інші спрямовані на захист від протиправних посягань заходи, передбачені Законом України «Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві».</p> <p>Закон України «Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві»</p> <p>Стаття 2. Особи, які мають право на забезпечення безпеки</p>	<p>Передбачено частково.</p>

	<p>Право на забезпечення безпеки шляхом застосування заходів, зазначених у статтях 1 і 7 цього Закону, за наявності відповідних підстав мають: д¹) викривач...</p> <p>Кримінальний процесуальний кодекс України</p> <p>Стаття 352. Допит свідка</p> <p>10. Для забезпечення безпеки викривача його допит в якості свідка проводиться з дотриманням Закону України «Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві».</p>	
<p>(c) legal aid in criminal and in cross-border civil proceedings in accordance with Directive (EU) 2016/1919 and Directive 2008/52/EC of the European Parliament and of the Council (48), and, in accordance with national law, legal aid in further proceedings and legal counselling or other legal assistance.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53. Державний захист викривачів</p> <p>3. Для захисту прав та представництва своїх інтересів викривач може користуватися всіма видами правничої допомоги, передбаченої Законом України «Про безоплатну правничу допомогу», або залучити адвоката самостійно.</p> <p>Закон України «Про безоплатну правничу допомогу»</p> <p>Стаття 14. Суб'єкти права на безоплатну вторинну правничу допомогу</p> <p>1. Право на безоплатну вторинну правничу допомогу згідно з цим Законом та іншими законами мають такі категорії фізичних осіб: 2б) викривачі у зв'язку з повідомленням ними інформації про корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення — на всі види правничих послуг, передбачених частиною другою статті 13</p>	<p>Дотримано.</p>

цього Закону, з питань, пов'язаних із захистом їхніх прав у зв'язку з таким повідомленням...

[Цивільний процесуальний кодекс України](#)

Стаття 56. *Участь у судовому процесі органів та осіб, яким законом надано право звертатися до суду в інтересах інших осіб*

7. З метою захисту прав викривача, встановлених Законом України «Про запобігання корупції», Національне агентство з питань запобігання корупції за зверненням викривача може звертатися до суду з позовом (заявою) в інтересах викривача, брати участь у розгляді справ за такими позовами (заявами), а також на будь-якій стадії розгляду вступати у справу, провадження в якій відкрито за позовами (заявами) викривачів, подавати апеляційну, касаційну скаргу, заяву про перегляд судового рішення за нововиявленими чи виключними обставинами, у тому числі у справі, провадження в якій відкрито за позовом (заявою) викривача.

[Кодекс адміністративного судочинства України](#)

Стаття 53. *Участь у судовому процесі органів та осіб, яким законом надано право звертатися до суду в інтересах інших осіб*

6. З метою захисту прав викривача, встановлених Законом України «Про запобігання корупції», Національне агентство з питань запобігання корупції за зверненням викривача може звертатися до суду з позовом (заявою) в інтересах викривача, брати участь у розгляді справ за такими позовами (заявами), а також на будь-якій стадії

	<p>розгляду вступати у справу, провадження в якій відкрито за позовами (заявами) викривачів, подавати апеляційну, касаційну скаргу, заяву про перегляд судового рішення за нововиявленими чи виключними обставинами, у тому числі у справі, провадження в якій відкрито за позовом (заявою) викривача.</p> <p>Закон України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність»</p> <p>Стаття 19. Види адвокатської діяльності</p> <p>1. Видами адвокатської діяльності є:</p> <p>9) захист прав, свобод і законних інтересів викривача у зв'язку з повідомленням ним інформації про корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення.</p>	
<p>2. Member States may provide for financial assistance and support measures, including psychological support, for reporting persons in the framework of legal proceedings.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53³. Права та гарантії захисту викривача</p> <p>2. Викривач має право:</p> <p>11) на отримання психологічної допомоги...</p>	<p>Передбачено частково.</p>
<p>3. The support measures referred to in this Article may be provided, as appropriate, by an information centre or a single and clearly identified independent administrative authority.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>Article 21. Measures for protection against retaliation</p> <p>1. Member States shall take the necessary measures to ensure that persons referred to in Article 4 are protected against retaliation. Such measures shall include, in particular, those set out in paragraphs 2 to 8 of this Article.</p>		<p>Передбачено частково. Варто узгодити положення з вимогами Директиви.</p>

2. Without prejudice to Article 3(2) and (3), where persons report information on breaches or make a public disclosure in accordance with this Directive they shall not be considered to have breached any restriction on disclosure of information and shall not incur liability of any kind in respect of such a report or public disclosure provided that they had reasonable grounds to believe that the reporting or public disclosure of such information was necessary for revealing a breach pursuant to this Directive.

[Закон України «Про інформацію»](#)

Стаття 29. *Поширення суспільно необхідної інформації*

1. Інформація з обмеженим доступом може бути поширена, якщо вона є суспільно необхідною, тобто є предметом суспільного інтересу, і право громадськості знати цю інформацію переважає потенційну шкоду від її поширення.

2. Предметом суспільного інтересу вважається інформація, яка свідчить про загрозу державному суверенітету, територіальній цілісності України; забезпечує реалізацію конституційних прав, свобод і обов'язків; свідчить про можливість порушення прав людини, введення громадськості в оману, шкідливі екологічні та інші негативні наслідки діяльності (бездіяльності) фізичних або юридичних осіб тощо.

[Закон України «Про доступ до публічної інформації»](#)

Стаття 11. *Захист особи, яка оприлюднює інформацію*

1. Посадові та службові особи не підлягають юридичній відповідальності, незважаючи на порушення своїх обов'язків, за розголошення інформації про правопорушення або відомостей, що стосуються серйозної загрози здоров'ю чи безпеці громадян, довкіллю, якщо особа при цьому керувалася добрими намірами та мала обґрунтоване переконання, що інформація є достовірною, а також містить докази правопорушення або стосується істотної загрози здоров'ю чи безпеці громадян, довкіллю.

Передбачено частково.

<p>3. Reporting persons shall not incur liability in respect of the acquisition of or access to the information which is reported or publicly disclosed, provided that such acquisition or access did not constitute a self-standing criminal offence. In the event of the acquisition or access constituting a self-standing criminal offence, criminal liability shall continue to be governed by applicable national law.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53². <i>Порядок здійснення перевірки за повідомленням викривача</i></p> <p>Інформація про можливі факти кримінальних правопорушень, одержана органами досудового розслідування, розглядається в порядку, визначеному Кримінальним процесуальним кодексом України.</p> <p>Інформація про можливі факти адміністративних правопорушень, пов'язаних з корупцією, одержана органами, уповноважені особи яких мають право складати протоколи про відповідні адміністративні правопорушення, розглядається в порядку, визначеному законом.</p>	<p>Передбачено частково.</p>
<p>4. Any other possible liability of reporting persons arising from acts or omissions which are unrelated to the reporting or public disclosure or which are not necessary for revealing a breach pursuant to this Directive shall continue to be governed by applicable Union or national law.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>5. In proceedings before a court or other authority relating to a detriment suffered by the reporting person, and subject to that person establishing that he or she reported or made a public disclosure and suffered a detriment, it shall be presumed that the detriment was made in retaliation for the report or the public disclosure. In such cases, it shall be for the person who has taken the detrimental measure to prove that that measure was based on duly justified grounds.</p>		<p>Не передбачено.</p>

6. Persons referred to in Article 4 shall have access to remedial measures against retaliation as appropriate, including interim relief pending the resolution of legal proceedings, in accordance with national law.

[Закон України «Про запобігання корупції»](#)

Стаття 53⁴. *Захист трудових прав викривача*

4. Викривачу, його близьким особам, права яких порушені всупереч положенням частин першої – третьої цієї статті, гарантується поновлення їх порушених прав.

5. Викривач, його близькі особи, звільнені з роботи у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, підлягають негайному поновленню на попередній роботі (посаді), а також їм виплачується середній заріток за час вимушеного прогулу, але не більш як за один рік. Якщо заява про поновлення викривача, його близької особи на роботі (посаді) розглядається більше одного року не з їхньої вини, їм виплачується середній заріток за весь час вимушеного прогулу.

[Кодекс законів про працю України](#)

Стаття 235. *Поновлення на роботі, зміна формулювання причин звільнення, оформлення трудових відносин з працівником, який виконував роботу без укладення трудового договору, та встановлення періоду такої роботи*

У разі звільнення без законної підстави або незаконного переведення на іншу роботу, у тому числі у зв'язку з повідомленням про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» іншою особою, працівник повинен бути поновлений на попередній роботі органом, який розглядає трудовий спір.

Передбачено частково.

<p>7. In legal proceedings, including for defamation, breach of copyright, breach of secrecy, breach of data protection rules, disclosure of trade secrets, or for compensation claims based on private, public, or on collective labour law, persons referred to in Article 4 shall not incur liability of any kind as a result of reports or public disclosures under this Directive. Those persons shall have the right to rely on that reporting or public disclosure to seek dismissal of the case, provided that they had reasonable grounds to believe that the reporting or public disclosure was necessary for revealing a breach, pursuant to this Directive.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53⁸. <i>Юридична відповідальність викривача</i></p> <p>1. Викривач не несе юридичної відповідальності за повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, поширення зазначеної у повідомленні інформації, незважаючи на можливе порушення таким повідомленням своїх службових, цивільних, трудових чи інших обов'язків або зобов'язань.</p> <p>3. Викривач звільняється від цивільно-правової відповідальності за майнову та/або моральну шкоду, завдану внаслідок здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, крім випадку здійснення завідомо неправдивого повідомлення. У разі неумисного повідомлення викривачем недостовірної інформації вона підлягає спростуванню у порядку, визначеному Цивільним кодексом України.</p>	<p>Передбачено частково.</p>
<p>Where a person reports or publicly discloses information on breaches falling within the scope of this Directive, and that information includes trade secrets, and where that person meets the conditions of this Directive, such reporting or public disclosure shall be considered lawful under the conditions of Article 3(2) of the Directive (EU) 2016/943.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>8. Member States shall take the necessary measures to ensure that remedies and full compensation are provided for damage suffered by persons referred to in Article 4 in accordance with national law.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53⁴. <i>Захист трудових прав викривача</i></p> <p>5. Викривач, його близькі особи, звільнені з роботи у зв'язку з повідомленням про можливі факти</p>	<p>Передбачено частково.</p>

корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, підлягають негайному поновленню на попередній роботі (посаді), а також їм виплачується середній заробіток за час вимушеного прогулу, але не більш як за один рік. Якщо заява про поновлення викривача, його близької особи на роботі (посаді) розглядається більше одного року не з їхньої вини, їм виплачується середній заробіток за весь час вимушеного прогулу.

6. Викривач, його близькі особи, переведені на іншу постійну нижчеоплачувану роботу (посаду) у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, підлягають негайному поновленню на попередній роботі (посаді), а також їм виплачується різниця в заробітку за час виконання нижчеоплачуваної роботи, але не більш як за один рік. Якщо заява про поновлення викривача, його близької особи на роботі розглядається більше одного року не з їхньої вини, їм виплачується середній заробіток за весь час вимушеного прогулу.

7. У разі наявності підстав для поновлення на роботі працівника, звільненого у зв'язку із здійсненим ним, його близькою особою повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, та за його відмови від такого поновлення йому виплачується грошова компенсація у розмірі шестимісячного середнього заробітку, а в разі неможливості поновлення — у розмірі дворічного середнього заробітку.

	<p>Кодекс законів про працю України</p> <p>Стаття 235. Поновлення на роботі, зміна формулювання причин звільнення, оформлення трудових відносин з працівником, який виконував роботу без укладення трудового договору, та встановлення періоду такої роботи</p> <p>У разі звільнення без законної підстави або незаконного переведення на іншу роботу, у тому числі у зв'язку з повідомленням про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» іншою особою, працівник повинен бути поновлений на попередній роботі органом, який розглядає трудовий спір.</p> <p>...</p> <p>У разі наявності підстав для поновлення на роботі працівника, який був звільнений у зв'язку із здійсненням ним або його близькою особою повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» іншою особою, та за його відмови від такого поновлення орган, який розглядає трудовий спір, приймає рішення про виплату йому грошової компенсації у розмірі шестимісячного середнього заробітку, а у випадку неможливості поновлення — у розмірі дворічного середнього заробітку.</p>	
<p>Article 22. Measures for the protection of persons concerned</p> <p>1. Member States shall ensure, in accordance with the Charter, that persons concerned fully enjoy the right to an effective remedy and to a fair trial, as well as the presumption of innocence and the rights of defence, including the right to be heard and the right to access their file.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»</p> <p>Стаття 53³. Права та гарантії захисту викривача</p> <p>9) на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір...</p>	<p>Передбачено частково. Варто узгодити положення з вимогами Директиви.</p>

Стаття 53. Державний захист викривачів

3. Для захисту прав та представництва своїх інтересів викривач може користуватися всіма видами правничої допомоги, передбаченої Законом України «Про безоплатну правничу допомогу», або залучити адвоката самостійно.

Національне агентство в разі звернення викривача:

3) має право звертатися до суду з позовом (заявою) про захист прав і свобод викривачів, брати участь у судовому розгляді справ, провадження в яких відкрито за його позовами (заявами, клопотаннями (поданнями));

4) має право вступати у справи, провадження в яких відкрито за позовами (заявами, клопотаннями (поданнями) викривачів, на будь-якій стадії їх судового розгляду...

[Кодекс адміністративного судочинства України](#)

Стаття 53. Участь у судовому процесі органів та осіб, яким законом надано право звертатися до суду в інтересах інших осіб

6. З метою захисту прав викривача, встановлених Законом України «Про запобігання корупції», Національне агентство з питань запобігання корупції за зверненням викривача може звертатися до суду з позовом (заявою) в інтересах викривача, брати участь у розгляді справ за такими позовами (заявами), а також на будь-якій стадії розгляду вступати у справу, провадження в якій відкрито за позовами (заявами) викривачів, подавати апеляційну, касаційну скаргу, заяву про перегляд судового рішення за нововиявленими чи виключними обставинами, у тому числі у справі, провадження в якій відкрито за позовом (заявою) викривача.

<p>2. Competent authorities shall ensure, in accordance with national law, that the identity of persons concerned is protected for as long as investigations triggered by the report or the public disclosure are ongoing.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>3. The rules set out in Articles 12, 17 and 18 as regards the protection of the identity of reporting persons shall also apply to the protection of the identity of persons concerned.</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>Article 23. Penalties</p> <p>1. Member States shall provide for effective, proportionate and dissuasive penalties applicable to natural or legal persons that:</p>		<p>Не передбачено.</p>
<p>(a) hinder or attempt to hinder reporting;</p>		
<p>(b) retaliate against persons referred to in Article 4;</p>		
<p>(c) bring vexatious proceedings against persons referred to in Article 4;</p>		
<p>(d) breach the duty of maintaining the confidentiality of the identity of reporting persons, as referred to in Article 16.</p>		
<p>2. Member States shall provide for effective, proportionate and dissuasive penalties applicable in respect of reporting persons where it is established that they knowingly reported or publicly disclosed false information. Member States shall also provide for measures for compensating damage resulting from such reporting or public disclosures in accordance with national law.</p>		
<p>Article 24. No waiver of rights and remedies</p> <p>Member States shall ensure that the rights and remedies provided for under this Directive cannot</p>		<p>Не передбачено.</p>

<p>be waived or limited by any agreement, policy, form or condition of employment, including a pre-dispute arbitration agreement.</p>		
<p>CHAPTER VII FINAL PROVISIONS</p>		
<p>Article 25. More favourable treatment and non-regression clause</p> <p>1. Member States may introduce or retain provisions more favourable to the rights of reporting persons than those set out in this Directive, without prejudice to Article 22 and Article 23(2).</p>		
<p>2. The implementation of this Directive shall under no circumstances constitute grounds for a reduction in the level of protection already afforded by Member States in the areas covered by this Directive.</p>		
<p>Article 26. Transposition and transitional period</p> <p>1. Member States shall bring into force the laws, regulations and administrative provisions necessary to comply with this Directive by 17 December 2021.</p>		<p>Неактуально до вступу в ЄС.</p>
<p>2. By way of derogation from paragraph 1, as regards legal entities in the private sector with 50 to 249 workers, Member States shall by 17 December 2023 bring into force the laws, regulations and administrative provisions necessary to comply with the obligation to establish internal reporting channels under Article 8(3).</p>		
<p>3. When Member States adopt the provisions referred to in paragraphs 1 and 2, those provisions shall contain a reference to this Directive or be accompanied by such a reference on the occasion of their official publication.</p>		

<p>Member States shall determine how such reference is to be made. They shall forthwith communicate to the Commission the text of those provisions.</p>		
<p>Article 27. Reporting, evaluation and review</p> <p>1. Member States shall provide the Commission with all relevant information regarding the implementation and application of this Directive. On the basis of the information provided, the Commission shall, by 17 December 2023, submit a report to the European Parliament and the Council on the implementation and application of this Directive.</p>		<p>Неактуально до вступу в ЄС.</p>
<p>2. Without prejudice to reporting obligations laid down in other Union legal acts, Member States shall, on an annual basis, submit the following statistics on the reports referred to in Chapter III to the Commission, preferably in an aggregated form, if they are available at a central level in the Member State concerned:</p>		
<p>(a) the number of reports received by the competent authorities;</p>		
<p>(b) the number of investigations and proceedings initiated as a result of such reports and their outcome; and</p>		
<p>(c) if ascertained, the estimated financial damage, and the amounts recovered following investigations and proceedings, related to the breaches reported.</p>		
<p>3. The Commission shall, by 17 December 2025, taking into account its report submitted pursuant to paragraph 1 and the Member States' statistics submitted pursuant to paragraph 2, submit a report to the European Parliament and to the Council assessing the impact of national law transposing</p>		

<p>this Directive. The report shall evaluate the way in which this Directive has functioned and consider the need for additional measures, including, where appropriate, amendments with a view to extending the scope of this Directive to further Union acts or areas, in particular the improvement of the working environment to protect workers' health and safety and working conditions.</p>		
<p>In addition to the evaluation referred to in the first subparagraph, the report shall evaluate how Member States made use of existing cooperation mechanisms as part of their obligations to follow up on reports regarding breaches falling within the scope of this Directive and more generally how they cooperate in cases of breaches with a cross-border dimension.</p>		
<p>4. The Commission shall make the reports referred to in paragraphs 1 and 3 public and easily accessible.</p>		
<p>Article 28. Entry into force</p> <p>This Directive shall enter into force on the twentieth day following that of its publication in the Official Journal of the European Union.</p>		



Лабораторія
цифрової
безпеки

ZMIŃA
ЦЕНТР ПРАВ ЛЮДИНИ



Фінансується
Європейським Союзом